

ИНСТРУКЦИЈА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА О ОСИГУРАЊУ  
ДЕПОЗИТА

**ПРИЛОГ 2:**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и  
правилно дефинисање промене која се предлаже**

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?
- Достижање жељеног нивоа осигураних депозита;
  - Ефикасност у вођењу стечајних и ликвидационих поступака над банкама, осигуравајућим друштвима и даваоцима лизинга;
  - Уновчење имовине у стечајним поступцима и намирење поверилаца;
  - Увећање фонда за заштиту поверилаца са развојем тржишта капитала;
  - Смањење трошкова.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

С обзиром на чињеницу да је у надлежности Агенције за осигурање депозита (у даљем тексту: Агенција) више комплексних послова, који нису на најјаснији и разрађен начин уређени у постојећем закону, јавила се потреба да се приступи изради новог Закона о Агенцији за осигурање депозита којим ће се пословање Агенције поједноставити и свести на уобичајене послове који се обављају у упоредној пракси.

Разлози за доношење новог Закона о Агенцији за осигурање депозита огледају се у томе што Агенција игра кључну улогу у одржавању финансијске стабилности, управљањем осигурањем депозита, и надгледањем реструктурирања и ликвидације финансијских институција. С обзиром на развијајући финансијски пејзаж и потребу за побољшаним регулаторним оквирима усклађеним и са директивама ЕУ и препорукама Светске банке, овај закон има за циљ да унапреди функције Агенције, побољша њену оперативну ефикасност и осигура заштиту депонената и инвеститора.

Агенцији ће бити укинута надлежности, као што су, управљање банкама чији је акционар Република Србија, продаја акција банака у власништву Републике Србије као и продаја друштвеног и државног капитала у друштвима за осигурање, с обзиром на чињеницу да су ти поступци окончани.

- 5) Која промена се предлаже?

Предлаже се промена статуса Агенције у јавну агенцију, у складу са Законом о јавним агенцијама. Истовремено се уређује самосталности и независности у обављању послова и задатака Агенције из њене надлежности, нарочито имајући у виду да према Закону о

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

јавним агенцијама Влада не може усмеравати рад јавне агенције, нити га усклађивати са радом органа државне управе.

Основна надлежност Агенције остаје неизмењена, а то је управљање системом обавезног осигурања депозита, управљање фондом за заштиту инвеститора, послови стечајног и ликвидационог управника банака, друштава за осигурање и даваоца финансијског лизинга, управљање имовином пренетом у поступку реструктурирања банке. Агенција више неће управљати банкама чији је акционар Република Србија, неће више продавати акције банака у власништву Републике Србије, као и продавати друштвени и државни капитал у друштвима за осигурање, с обзиром на чињеницу да су ти поступци окончани. Послове наплате потраживања, у име и за рачун Републике Србије, Агенција ће наставити да спроводи, с тим да је на јасан начин раздвојена надлежност у односу на друге државне органе и институције, као што је Државно правобранилаштво. Према Нацрту закона, Агенција ће, са Народном банком Србије, учествовати у изради извештаја о тесту најмањих трошкова, чиме се на ефикаснији и свеобухватнији начин утврђује који поступак је целисходнији – ликвидација, стечај или реструктурирање. Агенција ће, у случају да Република Србија или аутономна покрајина, стекну имовину која није у надлежности органа управе надлежног за прибављање и располагање имовином Републике Србије, у складу са законом којим се уређује јавна својина, управљати и спроводити уновчење такве имовине.

- 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?
- 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.  
Предложена решења ће утицати на: а) Агенцију, с обзиром на то да промена статуса утиче на организационе промене у складу са Законом о јавним агенцијама, нарочито у погледу избора органа управљања, услова за избор и састав, јасније одређење послова и задатака, без сукоба надлежности са другим државним органима и институцијама; б) Републику Србију, у смислу да ће Агенција, на недвосмислен начин, обављати поверене послове у име и за рачун, боље уновчење и наплату потраживања, смањење рока трајања појединих поступака. Што се тиче свих осталих послова које Агенција обавља из своје надлежности, неће бити промене, осим подизања поверења у институције система, с обзиром да Република Србија и даље остаје гарант осигураних депозита.
- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?
- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?
- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Као додатни подстицај за предложени Нацрт закона послужила је и упоредна пракса. У међународној пракси већина система осигурања депозита успостављена је у складу са законом и под надзором државе. Мањи број система организован је у оквиру централних банака (Холандија, Саудијска Арабија, Словенија), институција за надзор над банкама (Аустралија, Бразил, Канада - Квебек), удружења банака (Хрватска, Немачка, Италија, Бразил, Лихтенштајн) или министарстава надлежних за послове финансија (Белгија, Колумбија). Треба напоменути да Влада и Министарство финансија у многим земљама света такође имају значајну улогу у организацији осигурања депозита националне економије (Хрватска, Немачка).

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

#### ПРИЛОГ 3:

#### **Кључна питања за утврђивање циљева**

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Основни циљ овог закона је очување система осигурања депозита под независном управом, ради очувања финансијске стабилности и транспарентности, брже и ефикасније поступање у стечајним и ликвидационим поступцима, правовремено намирење поверилаца, у складу са важећим прописима, решавање сукоба надлежности са државним институцијама које имају сличне надлежности, као што су Државно правобранилаштво и орган управе надлежан за прибављање и располагање имовином Републике Србије.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).
- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?
- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?
- Достизање жељеног нивоа осигураних депозита;
  - Ефикасност у вођењу стечајних и ликвидационих поступака над банкама, осигуравајућим друштвима и даваоцима лизинга;
  - Уновчење имовине у стечајним поступцима и намирење поверилаца;
  - Увећање фонда за заштиту поверилаца са развојем тржишта капитала;
  - Смањење трошкова.

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

#### **ПРИЛОГ 4:**

##### **Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?
- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?
- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?
- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?
- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?
- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?
- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?
- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

### ПРИЛОГ 5:

#### **Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Агенција ће покривати своје оперативне трошкове из прихода које оствари из послова који се односе на осигурање депозита, послова који се односе на стечај банака, осигуравајућих друштава и давалаца лизинга, уновчења имовине и послова организовања фонда за заштиту инвеститора. Само у изузетним случајевима, уколико ова средства нису довољна, може се финансирати из буџета Републике Србије. Повећањем ефикасности у раду и обављању послова из надлежности Агенције, правовременим намирењем поверилаца и ефикасним уновчењем имовине стечајних дужника, очекује се у највећој могућој мери растерећење пореских обвезника.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?
- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?
- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?
- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?
- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција? Агенција ће у буџет Републике Србије враћати вишак прихода над расходима, уновчену имовину која је у власништву Републике Србије, као и наплаћена потраживања Републике Србије.

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

#### **ПРИЛОГ 6:**

#### **Кључна питања за анализу економских ефеката**

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Ефикаснијом организацијом рада, системом одлучивања органа управљања, утврђеним Нацртом закона, повећава се ефикасност у управљању привредним субјектима у поступку реструктурирања. Нацртом закона је утврђено да Влада уређује поступак и рокове уновчења, чиме ће се скратити досадашњи дуготрајни поступци, као и рокови за намирење поверилаца. Имајући у виду чињеницу да је Република Србија покренула низ мера и поступака за јачање тржишта капитала, очекује се и повећање обима послова из ове области, а самим тим и јачање фонда за заштиту инвеститора.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?
- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?
- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?
- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

## УРЕДБА

# О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

## ПРИЛОГ 7:

### **Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Примена овог закона неће изазвати издвајање додатних трошкова грађанима, већ се очекује и смањење свих трошкова и ефикасније управљање истим.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?
- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?
- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?
- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?
- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?



## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?
- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

#### **ПРИЛОГ 8:**

#### **Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?
- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?
- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?
- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

#### **ПРИЛОГ 9:**

#### **Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

- 1) Да ли се изабраном опцијом уведе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Након доношења овог закона биће потребно извршити одређене организационе промене, као што су избор новог управног одбора, са мањим бројем чланова, укидање одбора директора, ефикаснија унутрашња организација и ефикасније и целисходније коришћење ресурса.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Агенција има довољно кадровских капацитета за спровођење новог закона, који ће бити распоређени према надлежностима Агенције, тако да могу на најефикаснији и целисходнији начин да обаве све послове и задатке из надлежности Агенције.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?
- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?
- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?
- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

На основу овог закона потребно је донети Уредбу о реализацији поступка наплате потраживања којима, у име и за рачун Републике Србије и Аутономне покрајине Војводине, управља и располаже Агенција, Правилник о уновчењу имовине финансијских институција у стечају или ликвидацији, правилнике који се односе на осигурање депозита, као и правилнике који се односе на обављање послова заштите инвеститора, као и интерне акте Агенције којима се уређује унутрашња организација

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

и одговарајућа систематизација. Подзаконски акти, прописани овим законом, доносе се у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

## УРЕДБА

### О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

#### **ПРИЛОГ 10:**

#### **Кључна питања за анализу ризика**

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?
- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?
- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ  
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ  
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА